

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Совета общественной
безопасности Свердловской области,
Губернатор Свердловской области

Е.В. Куйвашев

11.12.2020

КОНЦЕПЦИЯ № 01-01-89/137 от 11.12.2020
**общественной безопасности Свердловской области
на 2021–2025 годы**

**Глава 1. Основные понятия, используемые в Концепции общественной
безопасности Свердловской области на 2021–2025 годы**

Концепция общественной безопасности Свердловской области на 2021–2025 годы (далее – Концепция) – система взглядов, содержащая базовые положения относительно приоритетных направлений общественной безопасности, на основе которых определяется и осуществляется деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории Свердловской области, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления), в сфере обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области с учетом современных тенденций развития Российской Федерации.

При реализации Концепции территориальные органы федеральных органов исполнительной власти на территории Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной 13 ноября 2013 года Президентом Российской Федерации (далее – Концепция общественной безопасности в Российской Федерации).

Общественная безопасность Свердловской области – состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического характера на территории Свердловской области.

Обеспечение общественной безопасности Свердловской области – реализация определяемой Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на территории Свердловской области, органами

государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биологического характера на территории Свердловской области.

Система мониторинга состояния общественной безопасности – единая межведомственная многоуровневая автоматизированная информационная система наблюдения за состоянием общественной безопасности, предназначенная для выявления, прогнозирования и оценки угроз общественной безопасности, оценки эффективности государственной политики, проводимой в сфере обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области.

Угрозы общественной безопасности Свердловской области – состояния и процессы воздействия, при которых существует прямая или косвенная возможность негативного воздействия на общественные отношения, посягательства на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности на территории Свердловской области.

Критерии состояния общественной безопасности Свердловской области – количественные и качественные показатели состояния угроз общественной безопасности, превышение которых свидетельствует об увеличении степени негативного воздействия на жизненно важные интересы личности, государства и общества на территории Свердловской области.

Глава 2. Правовая основа, цель, задачи и принципы Концепции

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, Устав Свердловской области, законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области.

Цель Концепции – определение приоритетных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности Свердловской области на долгосрочную перспективу, необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от различного вида угроз.

Положения Концепции могут уточняться и дополняться с учетом изменений социально-экономических и общественно-политических условий, характера и содержания угроз общественной безопасности, а также конкретизироваться с учетом национальных интересов Российской Федерации.

Реализация Концепции осуществляется посредством разработки и выполнения государственных программ Свердловской области по основным

направлениям обеспечения общественной безопасности: противодействие экстремизму, терроризму, преступным и иным противоправным посягательствам, незаконной миграции, коррупции; защита населения от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биологического характера (далее – чрезвычайные ситуации); расширение форм профилактики правонарушений и форм сотрудничества с гражданским обществом.

Государственные программы Свердловской области разрабатываются при взаимодействии исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, граждан, общественных и иных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области (далее – организации).

Общественная безопасность Свердловской области обеспечивается совокупностью мер политического, правового, организационного, экономического и иного характера, реализуемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления, гражданами, общественными и иными организациями, принимающими участие в обеспечении общественной безопасности.

Целью реализации Концепции является повышение степени защищенности жизненно важных интересов личности, государства, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций.

Реализация Концепции направлена на решение следующих задач:

1) формирование комплекса политических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на укрепление общественной безопасности Свердловской области;

2) создание необходимых условий для обеспечения гарантий прав и свобод граждан, их жизни и здоровья, имущественных интересов, особенно социально уязвимых категорий населения, реализации интересов общественных институтов;

3) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, бестабачных смесей, содержащих никотин;

4) создание условий по улучшению структуры питания населения, особенно в детских и образовательных организациях, усилению форм контроля безопасности пищевых продуктов;

5) рост рождаемости, защита материнства и детства, снижение смертности граждан;

6) повышение эффективности противодействия экстремистской и террористической деятельности, обеспечение безопасности функционирования инфраструктуры, объектов жизнеобеспечения;

7) совершенствование системы предупреждения совершения гражданами, организациями и должностными лицами действий, направленных на нарушение общественной безопасности Свердловской области.

Принципами обеспечения общественной безопасности являются:

1) законность;

2) баланс интересов личности, общества и государства в сфере общественной безопасности;

3) устойчивость и эффективность системы общественной безопасности;

4) комплексное применение мер, направленных на укрепление общественной безопасности;

5) взаимодействие и координация деятельности по обеспечению общественной безопасности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления и общественности;

6) концентрация ресурсов государственных программ Свердловской области по основным направлениям обеспечения общественной безопасности Свердловской области и муниципальных программ обеспечения общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

7) учет требований и условий обеспечения общественной безопасности при осуществлении основных направлений государственной политики на территории Свердловской области;

8) участие общественности в разработке и реализации мер по обеспечению общественной безопасности;

9) приоритетность отдельных направлений общественной безопасности в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации в Свердловской области.

Глава 3. Объекты общественной безопасности

К объектам общественной безопасности относятся:

1) личность, ее права и интересы, а также гарантированные законом свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих на территории Свердловской области;

2) государство;

3) общество и его интересы в виде материальных и духовных благ;

4) хозяйствующие субъекты и их интересы в социальной и экономической сферах.

Глава 4. Система обеспечения общественной безопасности

Систему обеспечения общественной безопасности Свердловской области образуют территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления и организации, в полномочия которых в соответствии с законодательством Российской Федерации входит решение вопросов в сфере обеспечения общественной безопасности.

Глава 5. Состояние общественной безопасности Свердловской области

Состояние общественной безопасности Свердловской области требует принятия решений, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, предупреждение чрезвычайных ситуаций и минимизацию их последствий.

В Свердловской области сложилась непростая обстановка, характеризующаяся высоким уровнем преступности и появлением меняющихся видов угроз криминального характера.

Несмотря на то, что уровень террористической активности на территории Свердловской области является низким, масштабы ущерба от возможных последствий террористических актов могут быть значительными, в связи с чем возникает необходимость особого внимания к вопросам обеспечения безопасности граждан, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (железнодорожных и автомобильных станций, метро, аэропортов, водного транспорта, остановочных пунктов, спортивных и зрелищных сооружений).

Одним из основных источников угроз общественной безопасности Свердловской области является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций, использующих социальные сети, под влияние которых часто попадает молодежь.

Для противодействия экстремизму требуются согласованность действий всех территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, их взаимодействие с институтами гражданского общества, формирование консолидированной позиции по вопросам профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

В Свердловской области увеличилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, происходит значительное увеличение количества интернет-сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через которые распространяются новые психоактивные вещества, запрещенные к обороту на территории Российской Федерации.

Растет число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, на транспорте и в сфере дорожного движения. Не сокращается количество погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях.

Количество преступлений увеличивается за счет роста количества преступлений, совершенных лицами, освобожденными из мест исполнения наказаний, иностранными гражданами или лицами без гражданства, незаконно находящимися на территории Российской Федерации, а также лицами, не имеющими постоянного источника дохода. Незаконное пребывание в Российской Федерации иностранных граждан и осуществление ими трудовой

деятельности на территории Свердловской области ухудшают социальную обстановку в местах их пребывания, создают условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.

Несмотря на формирование соответствующих потребностям времени правовых и организационных основ противодействия коррупции, уровень распространенности этого явления в Свердловской области остается высоким. Отмечаются факты преступлений коррупционной направленности, совершаемых против государственной власти, против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Являясь одной из системных угроз общественной безопасности, коррупция существенно затрудняет нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации экономики, вызывает серьезную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам.

В Свердловской области наблюдается ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, связанное с их износом, что влечет за собой снижение уровня безопасности при их эксплуатации, повышение риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Новым вызовом общественной безопасности Свердловской области является несанкционированное применение беспилотных дистанционно управляемых летательных аппаратов в местах массового скопления граждан, над объектами транспортной инфраструктуры, организаций военно-промышленного и топливно-энергетического комплексов, расположенных на территории Свердловской области.

Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на радиационно опасных, ядерно опасных и технологически сложных производственных объектах, расположенных на территории Свердловской области. В связи с этим требуется совершенствование системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также системы реагирования на возможные аварии.

Анализ ситуации, сложившейся в различных сферах обеспечения биологической и химической безопасности, позволяет сделать вывод о том, что существуют серьезные риски причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде в связи с тем, что в Свердловской области многие годы присутствуют высокая техногенная нагрузка, долговременное и непрерывное негативное воздействие на природные комплексы с их последующей частичной деградацией, накопление значительного количества отходов, загрязнение почв воздушного и водного бассейнов, которые создают угрозу экологической безопасности. Возникли новые угрозы санитарно-эпидемиологического характера, требующие оперативных и стратегических решений в сфере профилактики и предотвращения эпидемий.

На территории Свердловской области в настоящее время фиксируется увеличение незаконных свалок промышленных и бытовых отходов, продолжают значительные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, водные

объекты, почву и другие объекты окружающей среды. При значительном ухудшении обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности появляются и новые биологические, химические угрозы общественной безопасности.

Особого внимания требует обеспечение пожарной безопасности в Свердловской области. Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития Свердловской области и одной из составляющих общественной безопасности. При этом вероятность возникновения пожаров в Свердловской области по-прежнему остается высокой.

Проводится целенаправленная работа по укреплению сил и средств обнаружения и тушения пожаров. Намечается положительная тенденция к снижению основных показателей риска пожаров для населения и объектов экономики, расположенных на территории Свердловской области. Вместе с тем в настоящее время информационное, техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования не позволяет добиться устойчивого снижения основных показателей риска пожаров и вывести обеспечение пожарной безопасности в Свердловской области на качественно новый уровень.

Негативное воздействие на население, объекты экономики, расположенные на территории Свердловской области, оказывают естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов. Существуют риски наводнений и иного негативного воздействия вод на население, территорию и объекты экономики в связи с возникновением опасных гидрологических явлений, вызванных климатическими условиями и продолжающимся антропогенным воздействием на природу.

Анализ чрезвычайных ситуаций свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествия на водных объектах, а также техногенные аварии представляют существенную угрозу для безопасности населения, объектов экономики, расположенных на территории Свердловской области, и, как следствие, для устойчивого развития Свердловской области. Особого внимания требует обеспечение безопасности людей на водных объектах, при организации туристских поездок и путешествий.

Глава 6. Основные функции системы обеспечения общественной безопасности Свердловской области

Система общественной безопасности Свердловской области предназначена для реализации государственной политики в Свердловской области в сфере общественной безопасности.

Создание системы общественной безопасности предусматривает реализацию следующих основных функций:

1) создание необходимых политических, социально-экономических и культурных условий для обеспечения общественной безопасности Свердловской области;

2) совершенствование государственной политики в Свердловской области по обеспечению общественной безопасности;

3) создание условий для взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями;

4) создание условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, повышения качества жизни населения Свердловской области и обеспечения его жизнеспособности;

5) обеспечение социальной защиты граждан;

6) разработка и реализация государственных программ Свердловской области в сфере обеспечения общественной безопасности Свердловской области, в том числе по противодействию экстремистской деятельности, коррупции, развитию гражданского общества, а также соответствующих муниципальных программ муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

7) разработка, принятие и реализация правовых актов Свердловской области в сфере обеспечения общественной безопасности Свердловской области;

8) осуществление мониторинга угроз общественной безопасности в Свердловской области;

9) проведение комплекса специальных мер по снижению техногенного воздействия опасных производственных объектов на окружающую природную среду, укрепление санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности, обеспечения безопасности людей на водных объектах;

10) минимизация ущерба в процессе противодействия угрозам общественной безопасности;

11) создание системы управления силами и средствами обеспечения общественной безопасности;

12) поиск и использование оптимальных форм противодействия угрозам общественной безопасности;

13) создание и развитие в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

14) координация усилий по противодействию терроризму и ликвидации террористической деятельности;

15) консолидация усилий по сокращению наркотизации населения Свердловской области;

16) проведение мероприятий по совершенствованию защиты информационной инфраструктуры государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления;

17) создание условий для постоянного обновления и достижения качественного состояния системы обеспечения общественной безопасности Свердловской области.

Глава 7. Формы и методы обеспечения общественной безопасности Свердловской области

Основными формами и методами обеспечения общественной безопасности Свердловской области являются:

- 1) деятельность Совета общественной безопасности Свердловской области;
- 2) функционирование системы мониторинга состояния общественной безопасности;
- 3) координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций в сфере обеспечения общественной безопасности;
- 4) выработка системы критериев состояния общественной безопасности Свердловской области;
- 5) своевременное выявление случаев отклонения фактических или прогнозируемых параметров общественной безопасности Свердловской области от их критериев, разработка и реализация конкретных мер противодействия возникшей опасности;
- 6) информирование населения и организаций по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Свердловской области;
- 7) разработка методических материалов по совершенствованию системы общественной безопасности Свердловской области.

Сбор, обработка, накопление статистической и иной информации, необходимой для формирования индикаторов общественной безопасности Свердловской области, осуществляются через систему мониторинга состояния общественной безопасности.

Глава 8. Этапы реализации Концепции

Срок реализации Концепции – до 2025 года.

В ходе реализации Концепции предусмотрены следующие мероприятия:

- 1) проведение ревизии имеющихся правовых актов Свердловской области по обеспечению общественной безопасности;
- 2) разработка правовых актов Свердловской области с учетом изменений в Конституции Российской Федерации, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», изменения полномочий, переданных Свердловской области в части обеспечения общественной безопасности;
- 3) внесение изменений в государственную программу Свердловской области в сфере обеспечения общественной безопасности Свердловской области и муниципальные программы по обеспечению общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) совершенствование форм мониторинга реализации государственных программ Свердловской области в сфере обеспечения общественной безопасности Свердловской области и муниципальных программ по обеспечению общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

5) обобщение и анализ правоприменительной и судебной практики при реализации правовых актов, действующих и применяемых в Свердловской области, направленных на достижение целей, выполнение задач и определение основных направлений деятельности по обеспечению общественной безопасности.

Глава 9. Механизмы реализации Концепции

Реализация Концепции предполагает:

1) формирование и реализацию государственных программ Свердловской области в сферах обеспечения общественной безопасности Свердловской области по решению Правительства Свердловской области и муниципальных программ по обеспечению общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) совершенствование системы мониторинга общественной безопасности Свердловской области;

3) установление целевых показателей, индикаторов, критериев оценки угроз общественной безопасности, указанных в Реестре угроз общественной безопасности Свердловской области на 2021–2025 годы;

4) получение, обработку, анализ данных об угрозах общественной безопасности, принятие решений по минимизации и локализации возможных последствий таких угроз;

5) ответственность должностных лиц при реализации государственных программ Свердловской области и муниципальных программ по обеспечению общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по сферам обеспечения общественной безопасности;

6) совершенствование законодательства Свердловской области в сфере обеспечения общественной безопасности;

7) совершенствование Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Оценка эффективности реализации Концепции осуществляется на основе конкретных целевых показателей и индикаторов, которые излагаются в государственных программах в сфере обеспечения общественной безопасности Свердловской области, муниципальных программах по обеспечению общественной безопасности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Производятся учет общественного мнения, оценка бюджетной обеспеченности соответствующих программ, показателей достижения по Стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением

Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 490-ПП «Об утверждении Стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года».

Реализация Концепции будет способствовать:

- 1) укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе;
- 2) повышению эффективности защиты жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Свердловской области;
- 3) дальнейшему развитию системы обеспечения общественной безопасности Свердловской области;
- 4) повышению эффективности деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности;
- 5) снижению уровня криминализации общественных отношений;
- 6) повышению защищенности населения от чрезвычайных ситуаций, а также от последствий проявления терроризма и экстремизма;
- 7) повышению эффективности систем жизнеобеспечения населения Свердловской области.

Секретарь Совета общественной
безопасности Свердловской области

А.Н. Кудрявцев

СОГЛАСОВАНО
Директор Государственного казённого
учреждения Свердловской области
«Уральский институт регионального
законодательства»



Н.А. Воронин